

ส่วนที่ ๓

สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในปีที่ผ่านมา

องค์ประกอบ ประกอบด้วย

๓.๑ การสรุปสถานการณ์พัฒนา (อาจเป็นการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส และอุปสรรค)

➢ ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานการณ์การพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตของเทศบาลตำบลเขตรุดมศักดิ์ ด้วยเทคนิค SWOT Analysis

จุดแข็ง (Strengths)

- S๑ มีงบประมาณในการบริหารจัดการอย่างเพียงพอ เนื่องจากการจัดสรรงบประมาณจากส่วนกลางเป็นจำนวนมาก
- S๒ มีพื้นที่ติดชายฝั่งทะเล และทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลยังไม่ถูกทำลาย ซึ่งสามารถพัฒนาเป็นแหล่งท่องเที่ยวต่อไปได้
- S๓ ประชาชนในพื้นที่มีความรู้ การศึกษาดี มีระเบียบวินัย
- S๔ มีการคมนาคมขนส่งสะดวก ถนนหนทางมีความเป็นระเบียบเรียบร้อย
- S๕ เป็นหน่วยงานที่ให้การสนับสนุนกลุ่มองค์กร ชุมชน ส่วนราชการต่าง ๆ ในเขตรับผิดชอบของเทศบาล

จุดอ่อน (Weakness)

- W๑ การทำงานยังเป็นลักษณะต่างฝ่ายต่างทำ ขาดความเป็นทีม และไม่เชื่อมโยงบูรณาการ
- W๒ ขาดแคลนน้ำประปา
- W๓ สถานที่ทิ้งขยะมีไม่เพียงพอต่อปริมาณขยะ
- W๔ พื้นที่อยู่ในจุดยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ทำให้พื้นที่บางส่วนยากต่อการพัฒนา
- W๕ การกิจเทศบาลมีงานถ่ายโอนเข้ามามาก ให้น้ำที่แต่ไม่ให้อำนาจ บุคลากร และงบประมาณ

โอกาส (Opportunity)

- O๑ การจัดสรรรายได้จากเงินงบประมาณของรัฐบาลตามแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- O๒ การคมนาคมขนส่งจากภายนอกเข้าสู่เขตเทศบาลทั้งทางบก ทางอากาศ (สนามบินอู่ตะเภา) สะดวกรวดเร็ว
- O๓ ชลบุรีเป็นจังหวัดที่มีแหล่งท่องเที่ยวที่หลากหลายที่เป็นธรรมชาติ (ทะเล น้ำตก ป่าไม้ เกาะ ภูเขา) และมนุษย์สร้างขึ้น (สวนนงนุช ปราสาทหินล้านปี อุโมงค์ทะเล) ติดอันดับโลก และกระจายครอบคลุมทั้งจังหวัด
- O๔ จังหวัดชลบุรีได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากรัฐบาล และเป็นแหล่งอุตสาหกรรมที่สำคัญของภาคตะวันออก และเป็นศูนย์กลางการขนส่ง เมืองท่าทะเล
- O๕ เป็นพื้นที่นำร่องในด้านยุทธศาสตร์การกีฬาท้องถิ่น เพื่อยกระดับสู่อาชีพ
- O๖ เป็นพื้นที่ใกล้เคียงกับเมืองพัทยาและจังหวัดระยอง ซึ่งเป็นแหล่งท่องเที่ยวและแหล่งอุตสาหกรรมระดับโลก

อุปสรรค (Threats)

- T๑ การเปลี่ยนแปลงภาวะเศรษฐกิจโลก ราคาน้ำมัน และโรคระบาด
- T๒ การย้ายถิ่นของประชากรแฝงกระทบต่อการให้บริการสาธารณะในจังหวัด
- T๓ กฎหมาย ระเบียบภายใต้ พ.ร.บ.การกระจายอำนาจฯ ประกาศกระทรวงฯ และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องไม่เอื้อต่อการทำงาน เพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชนที่หลากหลาย
- T๔ พื้นที่ข้างเคียงเทศบาลไม่มีที่ทิ้งขยะ และการบริหารจัดการขยะที่ได้มาตรฐาน
- T๕ การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศส่งผลกระทบต่อภาวะโลกร้อน และเกิดภัยธรรมชาติ

สรุป

จากการวิเคราะห์เบื้องต้น พบว่า เทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ มีศักยภาพการพัฒนาที่โดดเด่น ดังต่อไปนี้

๑. ได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ เนื่องจากมีพื้นที่ติดชายทะเลที่เอื้อต่อการท่องเที่ยวมีชายทะเลที่สวยงาม มีการบำรุงรักษาที่ดี
๒. ประชาชน มีระเบียบ และวินัยมีการศึกษาที่ดี เนื่องจากในพื้นที่หน่วยงานส่วนใหญ่เป็นหน่วยงานทางทหาร
๓. มีการคมนาคมที่สะดวกใกล้เมืองพัทยา ซึ่งเป็นสถานที่ท่องเที่ยวที่มีชื่อเสียงในภาคตะวันออกของประเทศไทย
๔. เป็นเทศบาลขนาดกลาง ที่ได้รับจัดสรรเงินอุดหนุนจากส่วนกลางเป็นจำนวนค่อนข้างมาก

๓.๒ การประเมินผลการนำแผนพัฒนาไปปฏิบัติในเชิงปริมาณ

การดำเนินการพัฒนาเทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ ในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) และแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) เพิ่มเติม ฉบับที่ ๑ โดยนำโครงการต่าง ๆ ที่ได้บรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีมาจัดทำโครงการต่าง ๆ และเพื่อนำโครงการต่าง ๆ ไปจัดทำงบประมาณที่กำหนดไว้ และบางโครงการได้ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานอื่น รายละเอียดปรากฏตามตารางเปรียบเทียบแผนงาน/โครงการและงบประมาณ (ตารางที่ ๗) ดังนี้

ตารางที่ ๗ : เปรียบเทียบจำนวนแผนงาน/โครงการและงบประมาณ

ยุทธศาสตร์/แนวทาง	จำนวนโครงการ ในแผนพัฒนา ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) และแผนพัฒนา ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๔ - ๒๕๕๗) (เพิ่มเติม) เฉพาะปี ๒๕๕๕	จำนวน โครงการที่ ดำเนินการจริง (เฉพาะปี ๕๕)	ร้อยละ	จำนวน งบประมาณในแผนพัฒนา ๓ ปี (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) และแผนพัฒนา ๓ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) (เพิ่มเติม) เฉพาะปี ๒๕๕๕	จำนวน งบประมาณที่ ดำเนินการจริง (เฉพาะปี ๕๕)	ร้อยละ
ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต มนุษย์	๖๓	๔๙	๗๗.๗๗	๒๕,๓๑๘,๐๐๐	๑๒,๒๓๘,๙๗๒.๖๕	๔๘.๓๔
ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการแก้ไขปัญหาความ ยากจน	๑๓๗	๔๐	๒๙.๑๙	๒๓๒,๓๔๗,๕๐๐	๑๒,๑๙๐,๔๓๒	๕.๒๔
ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการรักษาความ เรียบร้อย การป้องกัน ปราบปรามและบำบัดฟื้นฟู ผู้ติดยาเสพติด	๓๕	๑๗	๔๘.๕๗	๓๖,๐๒๕,๐๐๐	๒,๓๗๖,๕๔๙.๗๕	๖.๕๙
ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการส่งเสริมการบริหาร จัดการที่ดีและป้องกัน ปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ	๑๐	๕	๕๐	๒,๗๕๐,๐๐๐	๒๖๐,๔๔๔,๖๐	๙.๔๗
ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการพัฒนาองค์กรและ การให้บริการที่ดีแก่ ประชาชน	๒๗	๑๕	๕๕.๕๕	๕๑,๙๔๙,๔๔๐	๘,๗๒๖,๙๑๒	๑๖.๓๙
ยุทธศาสตร์การพัฒนา ด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อม และจัดการชายฝั่งแบบ บูรณาการ	๒๐	๑๑	๕๕	๓๒,๗๒๐,๕๐๐	๑,๒๐๒,๘๙๗.๓๐	๓.๖๗
รวม	๒๙๒	๑๓๗	๔๗	๓๘๑,๑๓๗,๔๔๐	๓๖,๙๙๖,๒๐๘.๓๐	๑๐

ที่มา : รายงานการติดตามและประเมินผลตามแผนพัฒนาเทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ ปี พ.ศ.๒๕๕๕

๓.๓ การประเมินประสิทธิผลของแผนพัฒนาในเชิงคุณภาพ

จากผลการดำเนินงานตามแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ.๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) และแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๗) เพิ่มเติม (ฉบับที่ ๑) ของเทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ สามารถประเมินประสิทธิผลเชิงคุณภาพในภาพรวมแยกตามยุทธศาสตร์การพัฒนาต่าง ๆ ดังนี้

➤ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาคุณภาพชีวิต สามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๗๗.๗๗ จำนวนงบประมาณที่ได้ดำเนินการจริง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๓๔ จากการดำเนินการทางการพัฒนาคุณภาพชีวิตเทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ประสบความสำเร็จในการจัดสวัสดิการเบี้ยยังชีพสำหรับผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์เป็นอย่างมาก ทำให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น และยังมีการจัดโครงการส่งเสริมอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ให้กับประชาชนในพื้นที่ ส่งเสริมผลิตภัณฑ์ชุมชนให้เป็นที่รู้จัก โดยการนำผลิตภัณฑ์ดังกล่าวมาจำหน่ายให้กับคณะที่มาศึกษาดูงานที่เทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ เป็นการกระจายรายได้ และเทศบาลได้อุดหนุนงบประมาณให้หน่วยงานราชการต่าง ๆ ในการดำเนินโครงการด้านการศึกษา เพื่อสนับสนุนการศึกษาให้ได้มาตรฐานเท่าเทียมกัน

➤ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน สามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๒๙.๑๙ จำนวนงบประมาณที่ได้ดำเนินการจริง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๕.๒๔ จากการดำเนินงานทางด้านการแก้ไขปัญหาความยากจน ยุทธศาสตร์นี้จะมีโครงการที่เห็นเป็นรูปธรรมชัดเจน เนื่องจากยุทธศาสตร์นี้มีโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานที่เกี่ยวข้องกับถนน ท่อระบายน้ำ ซึ่งในปีงบประมาณที่ผ่านมา ด้านโครงสร้างพื้นฐานมีการดำเนินการตามแผนงาน/โครงการได้น้อย เนื่องจากแต่ละโครงการจะต้องใช้งบประมาณในการดำเนินการสูง แต่งบประมาณของเทศบาลในการดำเนินการจริงมีอยู่อย่างจำกัด ประกอบกับภารกิจที่ถ่ายโอนลงมาให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีแต่ภารกิจงานไม่มีการถ่ายโอนงบประมาณหรือบุคลากร ทำให้โครงการหรือการดำเนินงานไม่บรรลุวัตถุประสงค์ ส่วนใหญ่มีการวางแผนการดำเนินงานไว้ปลายปีงบประมาณ อย่างไรก็ตาม เทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ ที่ผ่านมาก็ได้ดำเนินการโครงการด้านโครงสร้างพื้นฐานมาอย่างต่อเนื่อง เพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนทำให้ประชาชนในชุมชน นักท่องเที่ยว และผู้ประกอบการต่าง ๆ ตลอดจนประชาชนทั่วไป มีเส้นทางคมนาคม สัญจรไป-มาได้สะดวก รวดเร็วยิ่งขึ้น มีระบบสัญญาณไฟจราจรที่ได้มาตรฐาน ระบบไฟฟ้าสาธารณะ ระบบการระบายน้ำที่ได้มาตรฐาน เพื่อลดปัญหาน้ำท่วมในช่วงฤดูฝน และบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น

➤ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันปราบปรามและบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด สามารถดำเนินการได้ตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๕๗ จำนวนงบประมาณที่ได้ดำเนินการจริง คิดเป็นร้อยละ ๖.๕๙ สืบเนื่องจากรัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในด้านการปราบปรามและป้องกันยาเสพติด เทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ ได้ดำเนินการตามนโยบาย ดังกล่าว โดยกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำโครงการป้องกันยาเสพติด จัดตั้งศูนย์ต่อสู้เอาชนะยาเสพติดและรายงานผลการดำเนินงานการป้องกันยาเสพติดให้จังหวัดทราบ และมีการประชาสัมพันธ์เรื่องยาเสพติดผ่าน และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนแจ้งเบาะแสเกี่ยวกับยาเสพติด ซึ่งเป็นการบูรณาการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับประชาชน และหน่วยงานราชการอื่น ๆ ในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

➤ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการส่งเสริมการบริหารจัดการที่ดีและป้องกันปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ สามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๕๐ จำนวนงบประมาณที่ได้ดำเนินการจริง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๙.๔๗ จากการดำเนินงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจการปกครองรับมอบภารกิจบางอย่างจากรัฐบาลมาดำเนินการจัดทำเอง แต่เนื่องจากเป็นกิจกรรมลักษณะเฉพาะตามสภาพความเป็นอยู่ของท้องถิ่นแต่ละแห่ง จึงให้มีอิสระในการบริหารจัดการตามแนวทางของตนเองภายใต้อำนาจหน้าที่ที่รัฐบาลกำหนด แต่เนื่องจากปัจจุบันมีการติดตาม ตรวจสอบ ทั้งหน่วยงานภายนอก หน่วยงานภายใน และภาคประชาชน ทำให้ภาครัฐมีการทำงานที่โปร่งใส มากขึ้น การทุจริตประพฤติมิชอบกระทำได้น้อยมาก ทำให้การทำงานเกิดประโยชน์อย่างแท้จริงทั้งต่อราชการและประชาชน ไม่เกิดการสูญเสียทรัพยากรสาธารณะ โดยไร้ประโยชน์ การทำงานของหน่วยงานรัฐเป็นที่เชื่อถือศรัทธาของประชาชน

➤ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาองค์กรและการให้บริการที่ดีแก่ประชาชน สามารถดำเนินการได้ตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๕๕.๕๕ จำนวนงบประมาณที่ได้ดำเนินการจริง ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๑๖.๗๙ การมุ่งเน้นประชาชนผู้รับบริการเป็นภารกิจหลักของเทศบาล ในการดำเนินงานของท้องถิ่นจะต้องคำนึงถึงความต้องการของประชาชน ความสัมพันธ์ที่ดีกับประชาชน รวมทั้งคำนึงถึงความพึงพอใจของผู้รับบริการ เนื่องจากเทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ มีงบประมาณในการบริหารงานจำนวนมาก มีเครื่องมือเครื่องใช้พร้อมที่จะให้บริการประชาชนอย่างสะดวกและรวดเร็ว เช่น การจัดหาอุปกรณ์ดับเพลิงต่าง ๆ เตรียมความพร้อมในการปฏิบัติงานด้านการป้องกันและระงับเหตุกรณีเกิดเพลิงไหม้ ขึ้นในพื้นที่ มีการฝึกทบทวนเจ้าหน้าที่ป้องกันภัยอย่างสม่ำเสมอ สามารถปฏิบัติงานได้ทันทีกรณีเกิดเหตุการณ์ต่าง ๆ ขึ้นมา ซึ่งจะทำให้ประชาชนอุ่นใจ มีการปรับปรุงการจัดเก็บภาษีอยู่ตลอดเวลาทำให้สามารถจัดเก็บภาษีได้อย่างเป็นธรรมและทั่วถึง ทำให้ประชาชนได้รับการบริการที่ดีขึ้นจากเทศบาล

➤ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมและจัดการชายฝั่งแบบบูรณาการ สามารถดำเนินการตามแผนงาน/โครงการที่กำหนดไว้ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๕๕ จำนวนงบประมาณ ที่ได้ดำเนินการจริง ในปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๕ คิดเป็นร้อยละ ๓.๑๗ จากการดำเนินการทางการพัฒนาสิ่งแวดล้อม เนื่องจาก ปัจจุบันเทศบาลตำบลเขตรอุดมศักดิ์ มีปัญหาขยะที่เป็นปัญหาใหญ่สำหรับคนในชุมชนที่ต้องดำเนินการแก้ไข กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมได้ร่วมมือกับชุมชนในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น โครงการธนาคารขยะรีไซเคิล ซึ่งได้ดำเนินการไปด้วยดี ทำให้เยาวชนและประชาชนในพื้นที่ได้มีการคัดแยกขยะ ดี ขยะเสีย และขยะที่สามารถนำไปขายแลกเปลี่ยนเป็นเงินสามารถนำมาใช้จ่ายในครอบครัว และเป็นการปลูกจิตสำนึกให้ประชาชนมีความตระหนักในการดูแลรักษาสิ่งแวดล้อมในชุมชน ส่งผลให้ประชาชนเยาวชนเกิดความรักความหวงแหนสิ่งแวดล้อม ช่วยกันดูแลบำรุงรักษาสิ่งแวดล้อมร่วมกันมากยิ่งขึ้น ดังที่กล่าวไว้ข้างต้น การดำเนินงานด้านสิ่งแวดล้อมต้องอาศัยความร่วมมือร่วมใจจากประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก จึงจะทำให้งานด้านนี้ เกิดประสิทธิภาพสูงสุด ซึ่งหน่วยงานยังมีปัญหาในการให้ความร่วมมือ ขาดการบูรณาการที่ดี รวมทั้งการบริหารจัดการด้านขยะในพื้นที่จะต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมาก ทำให้ส่งผลต่อการดำเนินการด้านการพัฒนาสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างมาก